

**АДМИНИСТРАЦИЯ МОЛДАВАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КРЫМСКОГО РАЙОНА**

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

от \_\_\_\_\_\_2016 № \_\_\_

село Молдаванское

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Противодействие коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района на 2016 - 2018 годы»**

В соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года №815 «О мерах по противодействию коррупции», [Законом](garantF1://23841798.0) Краснодарского края от 23 июля 2009 года №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», Уставом Молдаванского сельского Крымского района, в целях предупреждения коррупционных правонарушений, формирования антикоррупционного общественного сознания и нетерпимости по отношению к коррупционным действиям, постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района на 2016 - 2018 годы» (приложение).

2. Ведущему специалисту Л.Е.Пупач принять соответствующие меры к полному финансированию муниципальной программы в пределах средств местного бюджета предусмотренных при корректировке бюджета Молдаванского сельского поселения Крымского района на 2016 год.

3.Ведущему специалисту администрации А.В.Петря обеспечить обнародование настоящего постановления, а также размещение на официальном сайте администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района в сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава Молдаванского сельского

поселения Крымского района А.В.Улановский

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_ |

Муниципальная программа

«Противодействие коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района на 2016 - 2018 годы»

Паспорт муниципальной программы «Противодействие коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района на 2016 - 2018 годы»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы | - | муниципальная программа «Противодействие коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района 2016-2018 годы» (далее — Программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы  Координатор муниципальной программы  Подпрограммы муниципальной программы  Координатор подпрограммы муниципальной программы  Ведомственные целевые программы  Субъект бюджетного планирования | - | Федеральный закон от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; |
| - | Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции»; |
| - | Закон Краснодарского края от 23 июля 2009 г. № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае»  Администрация Молдаванского сельского поселения Крымского района  Не предусмотрены  Не предусмотрен  Не предусмотрены  МО Молдаванского сельского поселения Крымского района |
| Основные  разработчики  Программы | - | Рабочая группа из специалистов администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района |
|  |  |  |
| Исполнители  муниципальной Программы | - | Муниципальные служащие Молдаванского сельского поселения Крымского района |
| Цели муниципальной  программы | - | Оценка существующего уровня коррупции; |
| - | Мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер коррупционной политики; |
| - | Предупреждение коррупционных правонарушений; |
| - | Совершенствование механизма кадрового обеспечения; |
| - | Снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, органов местного самоуправления Молдаванского сельского поселения Крымского района, на повседневную жизнь граждан; |
| - | Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции; |
| - | Создание системы противодействия коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района |
| Задачи муниципальной  программы  Перечень целевых  показателей муниципальной  программы | - | Устранение условий, порождающих коррупцию; |
| - | Предупреждение коррупционных правонарушений; |
| - | Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в порядке, предусмотренном действующим законодательством; |
| - | Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; |
| - | Формирование антикоррупционного общественного сознания; |
| - | Формирование нетерпимости по отношению к коррупциогенным действиям; |
| - | Содействие реализации права граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.  Снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, для эффективного противодействия коррупции, администрацией Молдаванского сельского поселения Крымского района, на повседневную жизнь граждан. |
| Этапы и сроки  реализации муниципальной  программы | - | 2016- 2018 годы |
| Объемы бюджетных  ассигнований  муниципальной  программы |  | Общий объем необходимых финансовых средств для реализации программы из бюджета Молдаванского сельского поселения Крымского района 3 000 (три тысячи) рублей на 2016-2018 годы, в том числе:  2016 год -1000 рублей;  2017год -1000 рублей;  2018 год- 1000 рублей. |
| Ожидаемые  результаты  реализации  программы | - | Снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, для эффективного противодействия коррупции, администрацией Молдаванского сельского поселения Крымского района, на повседневную жизнь граждан; |
| - | Совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района; |
| - | Снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района, предупреждение коррупционных правонарушений муниципальных служащих Молдаванского сельского поселения Крымского района; |
| - | Повышение ответственности администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района и должностных лиц за принятие мер по устранению причин коррупции; |
| - | Повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития Молдаванского сельского поселения Крымского района, укрепление бюджетной сферы; |
| Контроль выполнения  муниципальной  программы | -  - | Общий контроль за реализацией программы возлагается на администрацию Молдаванского сельского поселения Крымского района;  Текущий контроль за ходом реализации мероприятий программы осуществляет Глава сельского поселения; |
|  | - | Каждый квартал информация о ходе реализации программы предоставляется исполнителями Главе Молдаванского сельского поселения Крымского района; |

1.Содержание проблемы и обоснование необходимости

её решения программными методами

Коррупция как социально-политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

Коррупция представляет собой серьезную угрозу функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона и подрывает доверие населения к власти.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоятельной необходимостью.

Необходимость реализации Программы обусловлена современным состоянием и уровнем коррупции. Вопросы противодействия коррупции приобретают все большую значимость, так как коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов.

Негативные последствия коррупции выражаются в ресурсных и временных затратах для граждан и организаций, существовании теневой экономики, неэффективности управления, утрате доверия к органам власти и управления.

Диапазон способов противодействия коррупции широк. Коррупция как явление, глубоко проникшее в действительность, требует системного подхода и самых решительных мер противодействия. Уровень развития коррупции, изощренные формы ее существования требуют адекватных мер реагирования.

В связи с проводимой в Краснодарском крае административной реформой, осуществляемой в рамках федерального законодательства, выдвигаются новые требования к организации профилактической работы в области противодействия коррупции.

В соответствии с [Национальным планом](garantF1://70535040.1000) противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным [Указом](garantF1://70535040.0) Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года N226, а также в целях обеспечения исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, активизации антикоррупционного просвещения и в целях повышения эффективности противодействия коррупции в Краснодарском крае, Главой администрации (Губернатором) Краснодарского края распоряжением от 30 сентября 2008 года №789-р утвержден План противодействия коррупции в Краснодарском крае.

23 июля 2009 года Главой Администрации (Губернатором) Краснодарского края принят Закон «О противодействии коррупции в Краснодарском крае» которым обозначены основные направления противодействия коррупции: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, предъявление специальных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей ваппарате органов власти и местного самоуправления, проверка достоверности сведений о доходах и имуществе, представляемых указанными гражданами, обязательный учет наличия или отсутствия коррупционных проявлений в их трудовой биографии при решении вопроса о назначении на вышестоящую должность и присвоении очередного классного чина.

Коррупция как социальный процесс носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Поскольку коррупция может проявляться при доступе (отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствовать технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества, координации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения, бюджетных учреждений и организаций. Для этого требуется программный подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Реализация Программы должна способствовать решению как указанных, так и иных проблем коррупционной направленности на территории сельского поселения.

Планируя меры по противодействию коррупции в администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района, учитывается система мер по противодействию коррупции, в которую включается комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района включают:

правовое обеспечение противодействия коррупции;

выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;

внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;

проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

2. Цели, задачи и сроки Программы

2.1. Целью программы являются:

снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность деятельности Молдаванского сельского поселения Крымского района, повседневную жизнь граждан;

обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

создание системы противодействия коррупции в Молдаванском сельском поселении Крымского района.

2.2. Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

устранение условий, порождающих коррупцию;

измерение и оценка существующего уровня коррупции;

повышение риска и потерь от их совершения коррупционных действий для муниципальных служащих и должностных лиц;

предупреждение коррупционных правонарушений;

обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами законодательной и исполнительной власти Краснодарского края;

мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

  Сроки программы: 2016-2018 годы

3. Направления реализации Программы

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим направлениям:

3.1. Организационные меры по формированию механизмов противодействия коррупции: в Молдаванском сельском поселении Крымского района, создан эффективно действующий механизм противодействия коррупции - комиссия администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района поселения по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Через механизм противодействия коррупции осуществляются следующие организационные меры:

анализ поступающих в администрацию заявлений и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны должностных лиц и муниципальных служащих Молдаванского сельского поселения Крымского района;

информирование граждан через средства массовой информации и Интернет о целях и задачах Программы, публикация отчетов о деятельности Комиссии по реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

проведение анализа нормативных правовых актов органов местного самоуправления Молдаванского сельского поселения Крымского района и их проектов на коррупциогенность.

3.2. Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные полномочия муниципальных служащих и должностных лиц во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий. Необходим анализ правовых актов Молдаванского сельского поселения Крымского района, которые могут содержать нормы, порождающие коррупцию, повышающие вероятность совершения коррупционных сделок.

3.3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики:

в рамках реализации Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» Закона Краснодарского края от 23.07.2009 года №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае»**,** Комиссия администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов Молдаванского сельского поселения Крымского района будут развиваться исключающие коррупцию системы подбора и расстановки кадров, в том числе:

формирование кадрового резерва муниципальных служащих Молдаванского сельского поселения Крымского района;

организация изучения муниципальными служащими основных положений федерального и краевого законодательства по противодействию коррупции, вопросов юридической ответственности за коррупцию в органах местного самоуправления.

3.4. Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов:

в Молдаванском сельском поселении Крымского района должна быть налажена работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд в полном соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

С целью повышения эффективности закупок будут приниматься меры по:

проведению в установленном порядке антикоррупционной экспертизы документов,  связанных с размещением муниципальных заказов для нужд Молдаванского сельского поселения Крымского района;

совершенствованию системы закупок путем приведения нормативно - правовой базы Молдаванского сельского поселения Крымского района в соответствии с требованиями законодательства с целью обеспечения доступности информации, касающейся    проведения закупок и  конкурсов, создания эффективной  системы контроля.

3.5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции: в целях формирования негативного отношения к проявлениям коррупции в  Молдаванском сельском поселении Крымского района планируется осуществить ряд мер, направленных на расширение и совершенствование освещения антикоррупционной тематики в библиотеках и официальном сайте администрации сельского поселения.

3.6. Обеспечение доступа граждан, юридических лиц и общественных организаций к информации о деятельности администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района:

одним из ключевых направлений деятельности администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района по изменению отношения граждан к коррупции является обеспечение доступа граждан к информации об их деятельности;

введение системы отчетов главы Молдаванского сельского поселения Крымского района перед населением о проводимой работе в целом и по противодействию коррупции;

размещение в установленном законом порядке в средствах массовой информации материалов о фактах привлечения к ответственности муниципальных служащих Молдаванского сельского поселения Крымского района за правонарушения, связанные с использованием служебного положения;

4. Организация управления Программой и контроль ее исполнения

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется администрацией Молдаванского сельского поселения Крымского района.

Исполнители мероприятий в установленные сроки представляют главе Молдаванского сельского поселения Крымского района письменные отчеты о выполнении указанных мероприятий.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

5. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

снижение уровня коррупции;

повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями;

повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества в  Молдаванском сельском поселении Крымского района;

укрепление доверия граждан к администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района;

развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Реализация Программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация Программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности администрации Молдаванского сельского поселения Крымского района, при этом снизив коррупционные риски. Важным результатом будет являться повышение доверия к исполнительным органам власти у населения с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий Программы.

6.Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет бюджета Молдаванского сельского поселения Крымского района на соответствующий финансовый год.

Общий объем финансирования составляет 3000,0 рублей, в том числе по годам:

2016 год – 1000 рублей;

2017 год – 1000 рублей;

2018 год – 1000 рублей;

С учетом возможностей бюджета Молдаванского сельского поселения Крымского района объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

Глава Молдаванского сельского поселения

Крымского района А.В.Улановский